



# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

6. zasedání zastupitelstva města dne: 23. 6. 2016

**Bod pořadu jednání:**

**Záměr k regulaci sázkových her, loterií a jiných podobných her**

Cílem předloženého záměru je při použití zákonného zmocnění dle § 10 písmena a) zákona o obcích zajištění místních záležitostí veřejného pořádku na území města a zabezpečení ochrany před negativními jevy, spojenými s provozováním některých sázkových her, loterií a jiných podobných her, včetně ochrany osob sociálně vyloučených, dětí a mladistvých. Principy regulace vycházejí z výstupů pracovní skupiny zastupitelských klubů a zahrnují koncentraci těchto aktivit do provozoven s živou hrou – kasin a další opatření ke snížení rizik při zajišťování veřejného pořádku.

**Zpracoval:** prof. Josef Šedlbauer, člen RM

odbor, oddělení:

telefon:

**Schválil:** vedoucí oddělení

vedoucí odboru

**Projednáno:** 6. mimořádná rada města 21. 6. 2016

**Poznámka:**

**Předkládá:**

*p. Tibor Batthyány, v.r.  
primátor statutárního města Liberec*

**Návrh usnesení**

Zastupitelstvo města po projednání

***s c h v a l u j e***

zásady k regulaci sázkových her, loterií a jiných podobných her obsažené v „Záměru k regulaci sázkových her, loterií a jiných podobných her“ dle přílohy č. 1

***a ukládá***

Tiboru Batthyánymu, primátorovi města Liberec;

1. zajistit přípravu obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardu na území města Liberec;
2. předložit zastupitelstvu města k projednání obecně závaznou vyhlášku o regulaci hazardu na území města Liberec.

T: 24. 11. 2016

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

**Stručný obsah:** Cílem předloženého záměru je při použití zákonného zmocnění dle § 10 písmena a) zákona o obcích zajištění místních záležitostí veřejného pořádku na území města a zabezpečení ochrany před negativními jevy, spojenými s provozováním některých sázkových her, loterií a jiných podobných her, včetně ochrany osob sociálně vyloučených, dětí a mladistvých. Principy regulace vycházejí z výstupů pracovní skupiny zastupitelských klubů a zahrnují koncentraci těchto aktivit do provozoven s živou hrou – kasin a další opatření ke snížení rizik při zajišťování veřejného pořádku.

### Nová legislativa v oblasti sázkových her

Nový zákon o hazardních hrách byl publikován ve Sbírce zákonů 15.6. 2016 (<http://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?O=7&T=578>). Účinnost zákona je stanovena k 1.1. 2017. Zákon o hazardních hrách přináší řadu podstatných změn do fungování herního průmyslu v ČR. Podle ministerstva financí jako předkladatele nebude nová pravidla splňovat většina ze současných zhruba sedmi tisíc provozoven sázkových her (herny a kasina) a po datu účinnosti zákona budou tyto provozovny muset skončit tak, jak budou dobíhat licence udělené podle současných pravidel. Nová povolení sázkových her budou vydávána dvoustupňově, kdy ministerstvo financí (MF) bude zajišťovat základní povolení ověřující způsobilost žadatele a splnění všech odborných a technologických požadavků. Povolení k umístění herního prostoru bude ve výhradní pravomoci příslušné obce, na jejímž území má být sázková hra provozována. Platí přitom mj., že obecní úřad vydá povolení k umístění herního prostoru, nebude-li umístění herního prostoru v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce.

Z hlediska města i z hlediska provozovatelů je vhodné a účelné spojit datum účinnosti nového zákona a doplňujících regulačních pravidel na území Statutárního města Liberec (SML). Tato pravidla musí být stanovena obecně závaznou vyhláškou, jejíž přílohou je seznam veřejně přístupných míst, na kterých mohou být provozovány některé sázkové hry, loterie a jiné podobné hry. Předkládaný záměr stanovuje zásady místní regulace, které budou zapracovány do nové obecně závazné vyhlášky.

### Současný stav sázkových her na území SML a důvody regulace

Na území SML je oblast sázkových her regulována prostřednictvím obecně závazné vyhlášky č. 2/2015. Důvodem regulace je ochrana veřejného pořádku a prevence kriminality na území města. Vlastní regulace je provedena stanovením míst, na kterých mohou být sázkové hry provozovány.

Dlouhodobě platí, že na území SML je vysoká dostupnost elektronických hracích zařízení (EHZ). V roce 2015 se jednalo o cca 11 EHZ na 1000 obyvatel SML, republikový průměr je méně než 7 EHZ na 1000 obyvatel. Tento počet patří k absolutně nejvyšším na světě s výjimkou enkláv, zaměřených na hazardní turistiku. Na území SML jsou aktuálně povoleny sázkové hry v 86 provozovnách. Odhad čistých proher na EHZ za rok 2015 činí na území SML 300-400 mil. Kč.

Společenské a ekonomické dopady hazardních her včetně související kriminality, sociálně-patologických jevů a rizik pro veřejný pořádek jsou detailně popsány ve zprávě Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti ([http://www.drogy-info.cz/data/obj\\_files/10193/695/VZhazard2014\\_fin.pdf](http://www.drogy-info.cz/data/obj_files/10193/695/VZhazard2014_fin.pdf)). Ve stručnější formě pak i v důvodové zprávě k výše citovanému návrhu zákona o hazardních hrách (<https://apps.odok.cz/veklep-detail?pid=KORN9PQFJEEQ>).

### **Záměr regulace na území SML**

Nadále zůstává důvodem regulace ochrana veřejného pořádku a prevence kriminality na území města. Možnostmi regulace se zabývala pracovní skupina zastupitelů, do které byly přizvány všechny zastupitelské kluby. Z posuzovaných možností jako konsensuální návrh vyplynul zákaz heren. Na území SML by tak bylo možno provozovat pouze kasina. Kromě obecně náročnějších podmínek pro kasina je důvodem skutečnost, že srovnatelný princip byl zvolen např. v Praze a zejména v Jablonci n.N. Především v rámci aglomerace Liberec-Jablonec je vhodné použít obdobný postup v obou městech, aby nedocházelo k přesunu hazardu a souvisejících negativních průvodních jevů.

K získání základního povolení od MF k provozování kasina musí provozovatel splňovat např.: vlastní zdroje v minimální výši 2 mil. EUR, kauci na zvláštní účet MF ve výši 50 mil. Kč, v kasinu musí být provozována živá hra jako hlavní činnost nejméně u 3 hracích stolů živé hry po celou provozní dobu společně s technickou hrou pro nejméně 30 koncových pozic, identifikaci návštěvníka s registrem hráčů, monitorování a uchovávání záznamu po dobu 2 let. K získání povolení herního prostoru, které vydá Magistrát města Liberec (MML) je, mimo jiné, provozovatel povinen doložit složení kauce na zvláštní účet MF za každé kasino 10 mil. Kč, nejméně však 20 mil. Kč za všechna kasina jednoho provozovatele.

Povolení vydávané MML k umístění herního prostoru může být vydáváno nejdéle na dobu trvání právních účinků základního povolení, což zcela koresponduje se skutečností, že povolení k umístění sleduje plně osud základního povolení. Platnost povolení k umístění herního prostoru však nesmí být delší než 3 roky, což umožní během poměrně krátkého časového období městu zavčas a adekvátně reagovat na případný výskyt negativních okolností spojených s provozováním dané hazardní hry, což může mít za následek zamítnutí další navazující žádosti daného provozovatele (za podmínek stanovených tímto zákonem a jinými právními předpisy - obecně závazné vyhlášky, prováděcí předpisy a zákon č. 22/1997 Sb. o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů), za současného zachování právní jistoty a legitimního očekávání provozovatelů hazardních her. Zákon navíc neukládá magistrátu, aby bylo povolení k umístění herního prostoru vydáno výhradně jen na dobu 3 let, ale magistrát může zvolit jakoukoliv délku trvání právních účinků tohoto povolení v rámci dané limitace. MML plánuje udělovat povolení k umístění herního prostoru vždy na dobu jednoho roku.

Doplňkovými regulačními nástroji využitými v předloženém záměru jsou omezení provozní doby, podmínky pro vnější vzhled provozoven a posouzení umístění provozovny z hlediska rizik při zajištění veřejného pořádku. Zejména se jedná o návaznost na veřejné budovy, na lokality s vyšším zastoupením sociálně znevýhodněných obyvatel, na lokality se zvýšenou

kriminalitou a o dosavadní zkušenosti s provozovatelem. Posouzení provede Městská policie Liberec a bude sloužit jako podklad pro zastupitelstvo města.

### **Ekonomické souvislosti**

Přímý dopad na rozpočet SML bude mít především nová legislativa v oblasti sázkových her, tj. samotný zákon o hazardních hrách a související změny ve stanovení odvodů z EHZ. Lze očekávat snížení příjmů obcí z EHZ, které však může být zčásti kompenzováno jinými rozpočtovými nástroji.

Pro účely rozpočtového výhledu je doporučeno použít konzervativní odhad snížení příjmů SML z EHZ na 35 mil. Kč v roce 2017 a na 20 mil. Kč od roku 2018 dále. V roce 2015 byly tyto příjmy reálně 76 mil. Kč, rozpočtováno pro rok 2016 bylo 60 mil. Kč. Odhad zahrnuje vliv nové legislativy i předloženého záměru místní regulace.

Rozpočtový výhled SML předpokládá nárůst daňových příjmů vztažený k roku 2015 o 149 mil. Kč v roce 2018 a o 202 mil. Kč do roku 2020. V rozpočtovém výhledu byl dosud předpokládán příjem z odvodů za EHZ 50 mil. Kč/rok. Snížením tohoto předpokladu by tedy došlo ke snížení očekávaného nárůstu daňových příjmů o max. 30 mil. Kč/rok. Zvládnutí tohoto výpadku je v možnostech rozpočtu SML.

Snížením dostupnosti EHZ lze očekávat, byť ne ve stejné míře, snížení čistých proher mezi obyvateli města. Tyto peníze budou v místní ekonomice využity jinak. Zásadním efektem snížení počtu provozoven sázkových her však bude redukce negativních externalit, které tyto provozovny vnášejí do veřejného prostoru.

### **Postup regulace**

Žádosti o zařazení do seznamu veřejně přístupných míst, na kterých mohou být provozovány některé sázkové hry, loterie a jiné podobné hry na území SML, budou posuzovány v souladu se zásadami obsaženými v tomto záměru.

Do listopadu 2016 bude zastupitelstvu města předložena obecně závazná vyhláška, která bude založena na tomto záměru.

Seznam veřejně přístupných míst, na kterých mohou být provozovány některé sázkové hry, loterie a jiné podobné hry, bude přílohou nové vyhlášky. Budoucí žádosti o změny v tomto seznamu budou předkládány zastupitelstvu města ke schválení.

Provozovatelé stávajících povolených míst pro provozování sázkových her a loterií, kteří jsou uvedeni v příloze dosud platné OZV, budou mít 3 měsíční ochrannou lhůtu (počítáno od 1. 1. 2017) na to, aby splnili všechny podmínky stanovené novým zákonem a vyhláškou pro provozování sázkových her a loterií. S těmi provozovateli, kteří po skončení ochranné lhůty budou provozovat hazardní hry v rozporu s OZV, bude zahájeno správní řízení z moci úřední, o zrušení povolení k provozu hazardních her.

Formulace usnesení byla konzultována s právníkem zařazeným pod SML.

Příloha č. 1: Záměr k regulaci sázkových her, loterií a jiných podobných her

## **Příloha č. 1: Záměr k regulaci sázkových her, loterií a jiných podobných her**

### **Preambule**

*Předmětem tohoto záměru je předcházení rizikům spojeným s provozováním sázkových her, loterií a jiných podobných her.*

*Cílem záměru je při použití zákonného zmocnění dle § 10 písmena a) zákona o obcích zajištění místních záležitostí veřejného pořádku na území města a zabezpečení ochrany před negativními jevy spojenými s provozováním některých sázkových her, loterií a jiných podobných her, včetně ochrany osob sociálně vyloučených, dětí a mladistvých.*

*Tento záměr je realizován mimo jiné stanovením podmínek, při jejichž splnění mohou být některé sázkové hry, loterie a jiné podobné hry provozovány, a to výhradně ve zvláště k tomu určených provozovnách (kasinech).*

*Tímto záměrem nejsou dotčena ustanovení zvláštních zákonů<sup>1</sup>.*

### **Čl. 1**

#### **Určení času**

1. Na místech, která splní zákonem daná ustanovení o loteriích a podmínky tohoto záměru, lze provozovat sázkové hry, loterie a jiné podobné hry pouze v čase mezi 14:00 hodinou odpolední a 5:00 hodinou ranní.

### **Čl. 2**

#### **Podmínky pro povolení provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her**

1. Provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her bude povoleno pouze v provozovnách typu kasino v souladu s povolením uděleným žadateli Ministerstvem financí dle loterijního zákona.
2. Zařazení místa mezi provozovny, ve kterých je povoleno provozování sázkových her, je podmíněno získáním místního povolení Magistrátu města Liberec k provozování sázkových her dle loterijního zákona, které bude vydáno na dobu jednoho roku.
3. Žadatel o zařazení mezi místa s povolením na provozování sázkových her a loterií doloží závazný návrh vnějšího označení a architektonického řešení provozovny, prokazující splnění podmínek podle článku 3 tohoto záměru, a dále stanovisko Městské policie podle článku 4 tohoto záměru.

### **Čl. 3**

#### **Závazný návrh vnějšího označení a architektonického řešení provozovny**

1. Závazný návrh vnějšího označení a architektonického řešení provozovny musí prokázat splnění následujících podmínek, které musí být dodržovány po celou dobu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her:

---

<sup>1</sup> zejména § 2 odst. 1 písm. d) zákona o regulaci reklamy a § 17 odst. 7 a odst. 8 živnostenského zákona.

- a) výlohy, vstup, okna a jiné otvory provozovny musí být technicky zabezpečeny tak, aby nebylo možné nahlížet do vnitřních prostor provozovny, přičemž případné fólie nebo jiná úprava oken nesmí barevně rušit ráz okolní zástavby nebo upozorňovat na existenci provozovny;
- b) všechny provozovny musí být zřetelně označeny nápisem „Kasino“, přičemž použitá velikost, barevnost a styl označení musí odpovídat místnímu rázu a zvyklostem. S výjimkou tohoto označení nesmí být na provozovně umístěno jakékoli reklamní označení sázkových her, loterií a jiných podobných her nebo jiných událostí pořádaných v provozovně, výše výher, vyobrazení, popis nebo jiné označení (např. symboly) v ní provozovaných činností nebo jakékoli reklamní označení provozovatele;
- c) vnější označení provozovny nesmí být doplněno o světelné efekty nebo poutače s výjimkou podsvícení nebo jiného osvětlení označení provozovny podle odst. b). Takové podsvícení nesmí používat světelné efekty;

#### **Čl. 4**

##### **Stanovisko Městské policie Liberec**

- a) Žadatel o provozování loterií a jiných podobných her je povinen vyžádat si stanovisko Městské policie Liberec k umístění provozovny v požadovaném místě z hlediska rizik při zajištění veřejného pořádku. Toto stanovisko je podkladem pro zastupitelstvo města při rozhodování o zařazení adresy provozovny mezi místa s povolením na provozování sázkových her a loterií.

#### **Čl. 5**

##### **Vyřazení z povolených míst pro provozování sázkových her a loterií**

1. Provozovatelé stávajících povolených míst pro provozování sázkových her a loterií budou mít 3 měsíční ochrannou lhůtu (počítáno od 1. 1. 2017) na to, aby splnili všechny výše stanovené podmínky pro provozování sázkových her a loterií.
2. Zastupitelstvo města může vyřadit místo ze seznamu povolených míst pro provozování sázkových her i v době trvání platnosti povolení od Ministerstva financí a Magistrátu města Liberec k provozování sázkových her, kterým žadatel disponuje, pokud:
  - a) činnosti v provozovně opakovaně narušují veřejný pořádek;
  - b) provozovatel přestal splňovat výše uvedené podmínky.