



STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

6. zasedání zastupitelstva města dne: 23. 6. 2016

Bod pořadu jednání:

Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec, o podmínkách pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberec

Stručný obsah: Změna Obecně závazné vyhlášky č. 1/2008 o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxamtru na základě usnesení Rady města Liberec. Obsahuje formální úpravu pojmů a odkazů na zákony, u kterých došlo ke změně od vydání vyhlášky a tři úpravy znění vyhlášky. Zkracuje se doba pro termín opakované zkoušky na 14 dní, po skončení platnosti osvědčení (po 10 letech) bude vyžadována zkouška jen z předpisů upravujících taxislužbu a zkrátí se čas na vykonání zkoušky.

Zpracoval: Ing. Pavel Rychetský, vedoucí odboru dopravy

odbor, oddělení: odbor dopravy

telefon: 485 243 831

Schválil: vedoucí oddělení

vedoucí odboru Mgr. Jan Audy, vedoucí odboru právního a veřejných zakázek

Projednáno: v radě města dne 17. 5. 2016

Poznámka:

Předkládá: *p. Tibor Batthyány, v.r.*
primátor statutárního města Liberec

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města po projednání

vy d á v á

Obecně závaznou vyhlášku statutárního města Liberec, o podmínkách pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberec s účinností od 15. 7. 2016.

Důvodová zpráva

Změna obecně závazné vyhlášky č. 1/2008 o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxametru na základě usnesení Rady města Liberec. Obsahuje formální úpravu pojmů a odkazů na zákony, u kterých došlo ke změně od vydání vyhlášky a tři úpravy znění vyhlášky. Zkracuje se doba pro termín opakované zkoušky na 14 dní, po skončení platnosti osvědčení (po 10 letech) bude vyžadována zkouška jen z předpisů upravujících taxislužbu a zkrátí se čas na vykonání zkoušky.

Rada města Liberec přijala dne 8. 3. 2016 usnesení číslo 155/2016, kterým uložila novelizovat Obecně závaznou vyhlášku č. 1/2008 o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxametru, jako podmínky k výkonu práce řidiče taxislužby na území města Liberec, a o způsobu provádění této zkoušky („dále jen zkoušky z místopisu“). Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, zmocnil obce k vydání obecně závazné vyhlášky k zajištění a ověření patřičné úrovně znalostí místních podmínek a právních předpisů řidičů taxislužby, kteří tuto službu nabízejí na území obce. Statutární město Liberec této možnosti využívá již od roku 2003. I přes existenci moderních navigačních technologií je vyhláška stále potřebná. Technologie závisí na kvalitě map, které navíc nemohou obsahovat úpravy provozu platné pouze pro taxislužbu, a nezajistí možnost nabídky různých tras podle požadavků zákazníka, které s ohledem na znalosti provozu a provozní zatíženosti ve městě může řidič nabídnout. Používání navigačních technologií pro zjištění místa cíle a trasy k němu bude negativně působit na návštěvníka města i zákazníka z Liberce. Zkouška navíc zjišťuje kromě místopisných znalostí i znalost právních předpisů a obsluhu taxametru.

Nová vyhláška vychází ze stejné koncepce a způsobu provádění zkoušek. Mění hlavně pojmy a odkazy na ustanovení zákonů, které od doby vydání vyhlášky doznaly změny. Do systému provádění zkoušky zasahují tři změny.

1. Zkracuje se doba pro možnost opakování zkoušky

U stávají úpravy v případě, že uchazeč neuspěl u zkoušky, mohl opravnou zkoušku absolvovat až v dalším vyhlášeném termínu tj. za dva měsíce. Nová úprava zavádí možnost absolvování opravné zkoušky nejdéle do 14 dní.

2. Zkrácení času vykonání zkoušky

Z praxe provádění zkoušek vyplývá, že stanovený termín 120 minut je nepřiměřeně dlouhý a není využíván. Navrhovaná doba jedné hodiny je dostačující.

3. Při obnovení osvědčení se požaduje složit jen část zkoušky.

Platnost osvědčení o složení zkoušky je 10 let. Po deseti letech je nutné zkoušku složit znova. Navrhuje se požadovat zkoušku pouze z právních předpisů. Řidič taxislužby, který jezdí ve městě minimálně 10 let, bude dokonale obeznámen s městem a zkouška by byla neopodstatněnou zátěží. Právní předpisy se ale neustále vyvíjejí a požadavek na jejich znalost je oprávněný.

Návrh nové obecně závazné vyhlášky byl předložen k připomínkování odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Připomínky a návrhy na změnu byly akceptovány a zapracovány do textu. Určitou výjimkou je upozornění na možnou nedůvodnou diskriminaci, která by mohla nastat z ustanovení čl. 1 odst. 3. Tímto článkem se osvobozuje od vykonání

zkoušky řidič taxislužby, který poskytuje službu výhradně dle § 21 odst. 4 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční přepravě. Toto osvobození je již ve stávající vyhlášce a platí pro řidiče, kteří službu poskytují na základě písemné smlouvy a předem dohodnutých podmínek.

§ 21 odst. 4: „Dopravce je povinen zajistit, aby v den, kdy je vozidlem taxislužby poskytována přeprava na základě předchozí písemné smlouvy, bylo toto vozidlo vybaveno všemi smlouvami, na jejichž základě je přeprava v právě probíhajícím dni prováděna, nebo jejich kopiemi. Smlouva musí obsahovat údaje o přepravovaných osobách, datu a trase přepravy a ceně za přepravu nebo způsob jejího určení a nesmí být uzavřena ve vozidle taxislužby nebo na jiném místě bezprostředně před zahájením přepravy...“

Z citace § 21 odst. 4 je patrné, že všechny podmínky přepravy musí být dohodnuté dopředu. Řidič má dostatek času se na jízdu připravit a není potřebné reagovat na okamžitý rozdílné požadavky zákazníků, kteří požadují přepravu. Vozidlo také nemusí být vybavené taxametrem a je zákaz jedním vozidlem nabízet nebo provozovat služby na základě předchozí písemné smlouvy a bez této smlouvy. Osvobození od zkoušky nemůže být považováno za nedůvodnou diskriminaci, jde o odlišné podmínky nabízení přepravy.

Návrh vyhlášky byl na základě připomínek zastupitelů předložen protikorupčnímu specialistovi k posouzení rizika. Na základě jeho doporučení byly provedeny úpravy ve vyhlášce v části jmenování a složení zkušební komise, odstranění možnosti písemných testů a postupu při řešení námitek uchazečů.

Příloha:

Právní rozbor Ministerstva vnitra ČR návrhu OZV SML o podmínkách pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberec



č. .../2016

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA LIBEREC, o podmínkách pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberec

Zastupitelstvo města Liberec se na svém zasedání dne usneslo vydat na základě ustanovení § 21b odst. 1 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Úvodní ustanovení

1. Podmínkou pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberce je prokázání znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochrany spotřebitele.
2. Znalosti podle odstavce 1 se ověřují zkouškou řidiče taxislužby (dále „zkouška“), kterou provádí odbor dopravy Magistrátu města Liberec (dále „odbor dopravy“).
3. O úspěšném složení zkoušky, je uchazeči vydáno Osvědčení o úspěšně vykonané zkoušce řidiče taxislužby ze znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu, zákona na ochranu spotřebitele a znalost obsluhy taxametru (dále jen „osvědčení“).
4. Prokázat znalosti podle odst. 1 nemusí řidič taxislužby, který bude poskytovat přepravu výhradně na základě předchozí písemné smlouvy podle § 21 odst. 4 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 2

Přihlášky ke zkoušce

Ke zkoušce se uchazeč přihlašuje písemně nebo elektronicky nejpozději dva dny před termínem zkoušek prostřednictvím příslušného formuláře, který je k dispozici na internetových stránkách statutárního města Liberec a na odboru dopravy. K prokázání totožnosti předloží k nahlédnutí průkaz totožnosti s údajem o trvalém pobytu.

Čl. 3

Termíny zkoušek

1. Zkoušky se konají v prostorách stanovených odborem dopravy nejméně jednou za dva kalendářní měsíce, zpravidla od 9.00 hodin. V případě potřeby může odbor dopravy stanovit

mimořádné termíny zkoušek.

2. Rozpis termínů zkoušek je zveřejněn na internetových stránkách statutárního města Liberec a na odboru dopravy.

Čl. 4

Zkušební komise

1. Zkušební komise je složena z pracovníků odboru dopravy.
2. Předsedu komise i další členy jmenuje vedoucí odboru dopravy.
3. Členové zkušební komise jsou vázáni mlčenlivostí v záležitostech týkajících se zkoušek a jejich hodnocení.
4. Zkušební komise může vyloučit ze zkoušky uchazeče, který v průběhu zkoušky použije nedovolené pomůcky (čl. 5 odst. 2 obecně závazné vyhlášky) nebo průběh zkoušky jinak vážně narušuje.

Čl. 5

Provádění zkoušek

1. Zkoušku může vykonat uchazeč, který si podal žádost dle čl. 2 této obecně závazné vyhlášky, k jejímu vykonání se dostavil a prokázal svoji totožnost (dále jen „uchazeč“).
2. Zkouška se skládá před zkušební komisí v českém jazyce a je neveřejná. U zkoušky mohou být přítomni pouze uchazeči a členové zkušební komise. V průběhu zkoušky není uchazečům dovoleno používat žádné pomůcky (texty zákonů a vyhlášek, učebnice, vlastní poznámky, mobilní telefony, zařízení GPS apod.).
3. Zkouška se skládá písemně formou elektronického testu.
4. Obsahem zkoušky je prokázání znalostí
 - a) z místopisu území města Liberec
 - b) z ustanovení právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele a obsluhy taxametru ¹⁾
5. Test se skládá ze 40 otázek. Obě části mají stejný počet 20 otázek. Každá otázka obsahuje čtyři odpovědi, z nichž pouze jedna je správná.
6. Vyhodnocení písemného testu se provádí bodovým ohodnocením zkušebních otázek. Za každou správnou odpověď obdrží uchazeč jeden bod; za špatnou odpověď uchazeč neobdrží bod žádný. Uchazeč prospěl, jestliže dosáhl nejméně 70 % dosažitelného bodového hodnocení z místopisu a nejméně 70% dosažitelného bodového hodnocení z právních předpisů (tedy v prvním předmětu nejméně 14 bodů, v druhém předmětu nejméně 14 bodů)
7. Časový limit pro každou část zkoušky je maximálně 30 minut, tj. celkem 60 minut.
8. Zkušební otázky k části b) – k ustanovení právních předpisů jsou k dispozici na internetových stránkách statutárního města Liberec.

Čl. 6

Osvědčení o složení zkoušky

1. Uchazeči, který zkoušku úspěšně vykonal, vydá odbor dopravy osvědčení. Osvědčení obsahuje jméno, příjmení, datum narození uchazeče, evidenční číslo osvědčení, datum úspěšného vykonání zkoušky. Dále se v osvědčení o složení zkoušky vyznačí časový

- a územní rozsah jeho platnosti.
2. Osvědčení se vydává s platností deseti let.
 3. Řidič taxislužby je povinen při zahájení nebo nabízení přepravy mít u sebe platné osvědčení o složení zkoušky a na vyzvání jej předložit ke kontrole.
 4. Před uplynutím doby platnosti osvědčení je řidič povinen přihlásit se ke složení nové zkoušky. Zkouška i opravná zkouška bude skládána pouze z ustanovení právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele a obsluhy taxametru (čl. 5 odst. 4 písm. b).
 5. Osvědčení podepisuje vedoucí odboru; odbor dopravy vede evidenci o vydaných osvědčeních o složení zkoušky.
 6. O průběhu zkoušky se vyhotoví protokol, s kterým se uchazeč může po zkoušce seznámit.
 7. Z každého termínu zkoušek zpracuje komise dokumentaci, která obsahuje přihlášku ke zkoušce, prezenční listinu uchazečů, protokoly jednotlivých uchazečů o průběhu zkoušky a doklady potvrzující převzetí osvědčení. Doklad o převzetí osvědčení se uschovává 10 let, ostatní doklady jeden rok.
 8. Námitky proti výsledku zkoušky může uchazeč uplatnit písemnou formou v den zkoušky.
 9. O námitkách rozhoduje vedoucí odboru dopravy ve lhůtě do dvou pracovních dnů od uplatnění námitky. O výsledku uchazeče písemně vyrozumí. To není třeba v případě, je-li vydáno osvědčení.

Čl. 7

Opravné zkoušky

1. Opravná zkouška se provádí v plném rozsahu řádné zkoušky dle článku 5 této obecně závazné vyhlášky.
2. V případě, že uchazeč u zkoušky neuspěl, může se přihlásit k opravné zkoušce, která se bude konat nejpozději do 14 dnů od vykonání neúspěšné zkoušky.

Čl. 8

Závěrečná, přechodná a zrušovací ustanovení

1. Na postup upravený touto obecně závaznou vyhláškou se nevztahují obecné předpisy o správním řízení.
2. Platnost osvědčení vydaných před účinností obecně závazné vyhlášky č. 1/2008 (obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec, o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxametru, jako podmínky k výkonu práce řidiče taxislužby na území statutárního města Liberec, a o způsobu provádění této zkoušky („dále jen zkoušky z místopisu“) končí 31. 12. 2018.
3. Touto obecně závaznou vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 1/2008 o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxametru, jako podmínky k výkonu práce řidiče taxislužby na území města Liberec a o způsobu provádění této zkoušky („dále jen zkoušky z místopisu“) schválená dne 26. 6. 2008.

Čl. 9

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 15. července 2016.

Mgr. Jan Korytář v.r.
náměstek primátora

Tibor Batthyány v.r.
primátor města

1) Např. zákon č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 111/1994 Sb. o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů; vyhláška č. 478/2000 Sb., kterou se provádí zákon o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 634/1992 Sb. o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla) ve znění zákona č. 307/1999 Sb. ve znění pozdějších předpisů.



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Liberec

Návrh Obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec č. .../2016, o podmínkách pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberec (dále jen „OZV“ nebo též „návrh OZV“)

Předpokládané datum vydání: neuvedeno

Předpokládané datum účinnosti: neuvedeno

Na základě zmocnění:

Z úvodní věty návrhu OZV vyplývá, že „Zastupitelstvo města Liberec se na svém zasedání dne usneslo vydat na základě ustanovení § 21b odst. 1 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:“.

Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování bylo vycházeno z ustanovení Čl. 2 odst. 3, odst. 4, Čl. 104 odst. 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, Čl. 2 odst. 3, Čl. 4 odst. 1 usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součástí ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), ze zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „silniční zákon“), byl využit metodický materiál ODK č. 3 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje řidiči taxislužby jako podmínka pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a stanovit způsob provádění zkoušky, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky, Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 3 Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část, stanovisko ODK č. 1/2007.

K obsahu návrhu OZV:

Na základě ustanovení § 21b odst. 1 zákona silničního zákona, mohou obce (města) upravit obecně závaznou vyhláškou podmínky pro zahájení nebo nabízení přepravy řidiči taxislužby na území obce (města). Dle tohoto ustanovení mohou obce (města) v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou stanovit řidiči taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce (města) povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce (města) u sebe osvědčení o složení zkoušky a stanovit



způsob provádění zkoušky, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky. Osvědčení o složení zkoušky je veřejnou listinou.

Obecně závaznou vyhláškou v samostatné působnosti lze na základě tohoto zmocnění řidiči taxislužby stanovit jako **podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce (města) povinnost prokázat zkouškou:**

- znalosti **místopisu**,
- znalosti **obsluhy taxametru**,
- znalosti **právních předpisů** upravujících **provozování taxislužby a ochranu spotřebitele**,

a dále pak

- povinnost **mít** při provozování taxislužby na území obce (města) **u sebe osvědčení** složení zkoušky,
- stanovit **způsob provádění zkoušky**, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky.

Způsob organizace a provádění zkoušek nejsou upraveny ve zvláštním předpise. Zákon však stanoví, co je obsahem této zkoušky, totiž znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele. Jejich rozsah je však již dán na vůli obce (města) s přihlédnutím k místním podmínkám a potřebám.

Úvodní věta

Formální a technické náležitosti OZV jsou odvozeny z legislativně-technických zvyklostí kodifikovaných v legislativních pravidlech vlády. Ministerstvo vnitra doporučuje tyto legislativně-technické zvyklosti při tvorbě obecně závazných vyhlášek použít, proto je vhodné v textu úvodní věty uvést číslo příslušného usnesení zastupitelstva města, kterým bude OZV vydána.

DOPORUČENÍ:

Z legislativně-technického hlediska doporučujeme změnit znění úvodní věty např. takto: „*Zastupitelstvo města Liberec se na svém zasedání dne ... usnesením č. ... usneslo vydat ...*“.

Čl. 1 Úvodní ustanovení

odst. 1 stanoví, že „*Podmínkou pro zahájení nebo nabízení přepravy řidičem taxislužby na území statutárního města Liberce je prokázání znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochrany spotřebitele.*“.

Ustanovení stanovuje řidičům taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravující provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a obsluhy taxametru. Ustanovení je tak v souladu s § 21b odst. 1 věty první silničního zákona, podle kterého „*Obec je oprávněna obecně závaznou vyhláškou stanovit řidiči taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování*



taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a stanovit způsob provádění zkoušky, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky.“.

odst. 2 konstatuje, že znalosti se ověřují zkouškou řidiče taxislužby, kterou provádí příslušný odbor magistrátu.

odst. 3 stanoví „*Prokázat znalosti podle odst. 1 nemusí řidič taxislužby, který bude poskytovat přepravu výhradně na základě předchozí písemné smlouvy podle § 21 odst. 4 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů.“.*

Město má fakultativní možnost využít zmocňovacího ustanovení dle § 21b odst. 1 silničního zákona, město tak stanovilo, že prokázat výše uvedené znalosti budou mít všichni řidiči taxislužby vyjma těch řidičů taxislužby, kteří budou poskytovat přepravu výhradně dle § 21 odst. 4 silničního zákona.

Protože z návrhu OZV nevyplývají žádné konkrétní důvody, na jejichž základě město vyjmulu určitou skupinu řidičů taxislužby, která nemusí prokazovat znalosti dle OZV, **nelze se v rámci abstraktní kontroly vyjádřit k případným diskriminačním účinkům tohoto ustanovení.** Dovolujeme si město upozornit, že musí být respektována zásada zákazu diskriminace, aby nedocházelo k nedůvodnému zvýhodňování jedné skupiny řidičů taxislužby před druhou.

Čl. 1 nebyl shledán v rozporu se zákonem. V rámci abstraktní kontroly se nelze vyjádřit případným diskriminačním účinkům ustanovení odst. 3.

Čl. 2 Přihlášky ke zkoušce

V článku je upraven postup přihlašování se ke zkoušce, tedy ustanovení upravující způsob organizace zkoušky na základě § 21b odst. 1 silničního zákona.

Čl. 2 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 3 Termíny zkoušek

Článek stanoví, jakým způsobem budou oznamovány zkouškové termíny i mimořádné zkouškové termíny a informuje o jejich četnosti, ustanovení tedy upravuje způsob organizace zkoušky na základě § 21b odst. 1 silničního zákona.

Čl. 3 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 4 Zkušební komise

V článku je obsažena informace o zkušební komisi, konkrétně jejích členech, o povinnosti mlčenlivosti členů zkušební komise vůči záležitostem týkajících se zkoušek a jejich hodnocení a dále stanoví důvody, pro které může být uchazeč vyloučen.

Článek opět stanoví způsob organizace zkoušek, které nejsou upraveny žádným zvláštním předpisem, a proto město upravilo danou oblast s ohledem na místní potřeby a podmínky, a to na základě § 21b odst. 1 silničního zákona.

Čl. 4 nebyl shledán v rozporu se zákonem.



Čl. 5 Provádění zkoušek

odst. 1 stanoví „Zkoušku může vykonat uchazeč, který si podal žádost dle čl. 2 obecně závazné vyhlášky, k jejímu vykonání se dostavil a prokázal svoji totožnost (dále jen „uchazeč“).“.

odst. 2 stanoví „Zkouška se skládá před zkušební komisí v českém jazyce a je neveřejná. U zkoušky mohou být přítomni pouze uchazeči a členové zkušební komise. V průběhu zkoušky není uchazečům dovoleno používat žádné pomůcky (texty zákonů a vyhlášek, učebnice, vlastní poznámky, mobilní telefony, zařízení GPS apod.).“.

odst. 3 stanoví „Zkouška se skládá písemně formou elektronického testu. V případě technických problémů bude uchazeči předložen test v papírové podobě.“.

odst. 4 stanoví „Obsahem zkoušky je prokázání znalostí

a) z místopisu území města Liberec

b) z ustanovení právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele a obsluhy taxametru“.

Poznámka pod čarou k tomuto ustanovení příkladmo vyjmenovává právní předpisy, které upravují taxislužbu či ochranu spotřebitele a obsluhy taxametru.

DOPORUČENÍ:

Doporučujeme v poznámce pod čarou namísto „**zákon** 361/2000 Sb.,...“ uvést „**zákon č.** 361/2000 Sb.,.....“.

odst. 5 stanoví „Test se skládá ze 40 otázek. Obě části mají stejný počet 20 otázek. Každá otázka obsahuje čtyři odpovědi, z nichž pouze jedna je správná.“.

odst. 6 stanoví „Hodnocení písemného testu se provádí bodovým hodnocením zkušebních otázek. Za každou správnou odpověď obdrží uchazeč jeden bod; za špatnou odpověď uchazeč neobdrží bod žádný. Uchazeč prospěl, jestliže dosáhl nejméně 70 % dosažitelného bodového hodnocení z místopisu a nejméně 70% dosažitelného bodového hodnocení z právních předpisů (tedy v prvním předmětu nejméně 14 bodů, v druhém předmětu nejméně 14 bodů).“.

odst. 7 stanoví „Časový limit pro každou část zkoušky je maximálně 30 minut, tj. celkem 60 minut.“.

odst. 8 stanoví „Zkušební otázky k části b) – k ustanovení právních předpisů jsou k dispozici na internetových stránkách statutárního města Liberec.“.

Způsob organizace a provádění zkoušek nejsou upraveny ve zvláštním předpise. Zákon však stanoví, co je obsahem této zkoušky, totiž znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele. Jejich rozsah je však již dán na vůli města s přihlédnutím k místním podmínkám a potřebám.



Ustanovení jsou tak v souladu s § 21b odst. 1 věty první silničního zákona, podle kterého „*Obec je oprávněna obecně závaznou vyhláškou stanovit řidiči taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a stanovit způsob provádění zkoušky, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky.*“.

Čl. 5 nebyl shledán v rozporu se zákonem. Doporučujeme ustanovení upravit dle výše uvedeného.

Čl. 6 Osvědčení o složení zkoušky

odst. 1 stanoví „*Uchazeči, který zkoušku úspěšně vykonal, vydá odbor dopravy osvědčení o složení zkoušky.*“.

odst. 2 stanoví „*Osvědčení o složení zkoušky obsahuje jméno, příjmení, datum narození uchazeče, evidenční číslo osvědčení, datum úspěšného vykonání zkoušky. Dále se v osvědčení o složení zkoušky vyznačí časový a územní rozsah jeho platnosti.*“.

odst. 3 uvádí „*Osvědčení o složení zkoušky se vydává s platností deseti let.*“.

odst. 4 stanoví „*Při výkonu práce řidiče taxislužby je řidič povinen mít u sebe platné osvědčení o složení zkoušky a na vyzvání jej předložit ke kontrole.*“.

DOPORUČENÍ:

Město pro pojem „**zahájení nebo nabízení přepravy**“ užívá obecný pojem „**práce řidiče**“, doporučujeme proto městu i s ohledem na právní jistotu adresátů OZV **uvádět pojem shodný se silničním zákonem.**

odst. 5 stanoví „*Před uplynutím doby platnosti osvědčení o složení zkoušky je řidič povinen přihlásit se ke složení nové zkoušky. Zkouška i opravná zkouška bude skládána pouze z ustanovení právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele a obsluhy taxametru (čl. 5 odst. 4 písm. b).*“.

odst. 6 uvádí „*Osvědčení o složení zkoušky podepisuje vedoucí odboru nebo jím zmocněný člen komise; odbor dopravy vede evidenci o vydaných osvědčeních o složení zkoušky.*“.

odst. 7 informuje „*O průběhu zkoušky se vyhotoví protokol, s kterým se uchazeč může po zkoušce seznámit.*“.

odst. 8 informuje „*Z každého termínu zkoušek zpracuje komise dokumentaci, která obsahuje přihlášku ke zkoušce, prezenční listinu uchazečů, protokoly jednotlivých uchazečů o průběhu zkoušky a doklady potvrzující převzetí osvědčení o složení zkoušky. Doklad o převzetí osvědčení o složení zkoušky se uschovává 10 let, ostatní doklady jeden rok.*“.



odst. 9 stanoví „*Námítky proti výsledku zkoušky může uchazeč uplatnit písemnou formou v den zkoušky.*“.

odst. 10 uvádí „*O námitkách rozhoduje vedoucí odboru dopravy nebo jím pověřený pracovník odboru dopravy.*“.

Ustanovení jsou v souladu s § 21b odst. 1 silničního zákona, podle kterého „*Obec je oprávněna obecně závaznou vyhláškou stanovit řidiči taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a stanovit způsob provádění zkoušky, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky. Osvědčení o složení zkoušky je veřejnou listinou*“.

Čl. 6 nebyl shledán v rozporu se zákonem. Doporučujeme ustanovení upravit dle výše uvedeného.

Čl. 7 Opravné zkoušky

V článku jsou stanoveny podrobnosti k opravné zkoušce.

Článek tak upravuje organizaci a provádění opravných zkoušek, a to na základě § 21b odst. 1 silničního zákona.

Čl. 7 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 8 Závěrečná, přechodná a zrušovací ustanovení

odst. 1 informuje „*Na postup upravený touto obecně závaznou vyhláškou se nevztahují obecné předpisy o správním řízení.*“ Město upravuje v rámci samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou podmínky pro zahájení nebo nabízení přepravy řidiči taxislužby na území města na základě ustanovení § 21b odst. 1 silničního zákona, tj. postup pro řidiče taxislužby kvůli možnosti zahájení nebo nabízení přepravy, včetně způsobu organizace a provádění zkoušek, tedy se jedná o postup, který je dán obecně závaznou vyhláškou nikoli právními předpisy upravující správní řízení.

odst. 2 konstatuje „*Platnost osvědčení vydaných před účinností obecně závazné vyhlášky č. 1/2008 (obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec, o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxametru, jako podmínky k výkonu práce řidiče taxislužby na území statutárního města Liberec, a o způsobu provádění této zkoušky (dále jen zkoušky z místopisu) končí 31.12.2018.*“.

Toto ustanovení je převzaté ze stávající obecně závazné vyhlášky, aby byla zajištěna kontinuita i předchozí právní úpravy. Podle současné právní úpravy města jsou osvědčení o složení zkoušky vydávána s platností 10 let. Podle navrhované OZV bude osvědčení o složení zkoušky též vydáváno s platností na 10 let. Město může dle § 21b odst. 1 silničního zákona stanovit mimo jiné i dobu platnosti osvědčení o složení zkoušky.

Ustanovení vyplývají a jsou v souladu s § 21b odst. 1 silničního zákona.



odst. 3 obsahuje zrušovací ustanovení „*Touto obecně závaznou vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 1/2008 o povinnosti prokázat zkouškou znalosti místopisu, právních předpisů upravujících taxislužbu a ochranu spotřebitele, znalosti obsluhy taxametru jako podmínky k výkonu práce řidiče taxislužby na území města Liberec a o způsobu provádění této zkoušky („dále jen zkoušky z místopisu“)* schválená dne 26.6.2008.“.

Zastupitelstvu města, kterému je zákonem o obcích vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky, je vyhrazeno též rozhodnout o jejich zrušení. Zrušovaná obecně závazná vyhláška je charakterizována číslem, názvem a datem schválení, ustanovení je tak zcela jednoznačné a určité.

Čl. 8 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 9 Účinnost

Článek stanoví „*Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem ...*“. Podle § 12 odst. 1 zákona o obcích „... *obecně závazné vyhlášky obce musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce*“. Dle § 12 odst. 2 cit. zákona „*Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení*“. Pokud budou naplněny výše uvedené předpoklady, OZV nabude účinnosti v souladu s § 12 zákona o obcích.

Čl. 9 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.

Návrh OZV nedoporučujeme v tomto znění předložit Zastupitelstvu města Liberec ke schválení, doporučujeme před předložением návrhu OZV zastupitelstvu města ke schválení provést změny podle uvedených doporučení. Upozornění a doporučení jsou uvedena u úvodní věty, Čl. 5 odst. 4 a Čl. 6 odst. 4 návrhu OZV.

Zpracoval: obor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

V Praze dne 29. dubna 2016